

Копия верна:
Начальник контрольно-
ревизионного отдела
Администрации города
Железногорска



М.Б. Баранчикова

Акт № 4

о результатах проведения выездной плановой проверки в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26»

г. Железногорск

03 мая 2023 года

1. Вводная часть

Наименование контрольного органа – Администрация города Железногорска.

Дата и место составления акта о результатах проведения выездной плановой проверки в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26» - 03 мая 2023 года, г. Железногорск, ул. Ленина, д. 52, каб. 219Б.

Дата и номер распоряжения о проведении выездной плановой проверки в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26» - от 20.03.2023 № 384 «О проведении выездной плановой проверки в отношении МДОУ «ЦРР «Алые паруса» - детский сад №26»».

Основания, цели и сроки проведения выездной плановой проверки в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26» (далее – плановая проверка, проверка).

Основание проведения проверки – пункт 3 части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Цель проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Дата начала проведения проверки – 03.04.2023.

Дата окончания проведения проверки – 28.04.2023 (срок проведения проверки – 20 рабочих дней).

Период проведения плановой проверки – с 03.04.2022 по 02.04.2023.

Предмет проведения плановой проверки - соблюдение субъектом контроля законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей членов инспекции по проведению проверки (далее – Инспекция) –

Баранчикова Татьяна Борисовна – начальник контрольно-ревизионного отдела Администрации города Железногорска, руководитель Инспекции.

Члены инспекции:

Колюшева Ирина Викторовна – консультант контрольно-ревизионного отдела Администрации города Железногорска;

Рогожина Любовь Александровна – консультант контрольно-ревизионного отдела Администрации города Железногорска.

Наименование, адрес местонахождения субъекта контроля – муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26» (далее – Учреждение, Заказчик, МДОУ «ЦРР «Алые паруса» - детский сад №26»), 307179, Курская обл., г. Железногорск, переулок Детский, д. 17.

Перечень сокращений, используемых в настоящем Акте выездной плановой проверки в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26»:

КРО - контрольно-ревизионный отдел Администрации города Железногорска;

Акт - Акт выездной плановой проверки в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26»;

Закон № 44-ФЗ – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

ЕИС - Единая информационная система в сфере закупок – совокупность информации, указанной в части 3 статьи 4 Закона № 44-ФЗ и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

ИКЗ - идентификационный код закупки;

Реестр контрактов - Реестр контрактов, заключенных заказчиками, ведение которого осуществляет Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

2. Мотивировочная часть

Настоящий Акт от 03 мая 2023 года № 4 о результатах проведения выездной плановой проверки в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка «Алые паруса» - детский сад №26» оформлен в соответствии с пунктом 58 Постановления Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений».

Первый этап плановой проверки, предусматривающий рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе Инспекцией не осуществлялся в связи с отсутствием вышеуказанных закупок в сроки проведения проверки.

При осуществлении второго этапа плановой проверки проводилась проверка (выборочно) в отношении закупок, указанных в пункте 2.2. настоящего Акта.

Обстоятельства, установленные при проведении второго этапа плановой проверки:

2.1. Приказами руководителя Заказчика от 01.03.2022 № 1-99 «О назначении исполняющего обязанности контрактного управляющего МДОУ «ЦРР «Алые паруса» - детский сад №26», от 04.08.2022 № 1-237 «О назначении исполняющего обязанности контрактного управляющего МДОУ «ЦРР «Алые паруса» - детский сад №26» в

проверяемом периоде в Учреждении определены лица, исполняющие обязанности контрактного управляющего.

2.2. В ходе проведения выездной плановой проверки был осуществлен выборочный анализ неконкурентных закупок Заказчика в количестве 55 единиц на общую сумму 6 653 121,04 рублей (с учетом расторжения контрактов), из них:

- в проверяемом периоде 2022 года:

1) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, ИКЗ – 223463301269946330100100040000000244, 223463301269946330100100230000000243 в количестве 33 единиц на общую сумму 1 280 991,47 рублей (с учетом расторжения контрактов);

2) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, ИКЗ – 223463301269946330100100050000000244, 223463301269946330100100170000000247 в количестве 13 единиц на общую сумму 3 301 994,91 рублей (с учетом расторжения контрактов);

3) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в количестве 5 единиц на общую сумму – 576 393,85 рублей (с учетом расторжения контрактов) (контракты:

- от 21.09.2022 № 402/2 на оказание услуг по поставке тепловой энергии в виде горячей воды на сумму 239 061,70 рублей, ИКЗ – 223463301269946330100100020033530247, реестровый номер в ЕИС – 3463301269922000009;

- от 21.09.2022 № 402/1 на оказание услуг по поставке тепловой энергии в виде горячей воды на сумму 669 325,57 рублей, ИКЗ – 223463301269946330100100020023530247, реестровый номер в ЕИС – 3463301269922000007, соглашение о расторжении от 07.12.2022 (сумма контракта – 312 354,82 рублей);

- от 01.07.2022 № 402/2В на поставку горячего водоснабжения на сумму 86 242,24 рублей, ИКЗ – 223463301269946330100100220013530247, реестровый номер в ЕИС – 3463301269922000005, соглашение о расторжении от 10.10.2022 (сумма контракта – 7 355,38 рублей);

- от 24.10.2022 № 402/3В на поставку горячего водоснабжения на сумму 44 998,97 рублей, ИКЗ – 223463301269946330100100220023530247, реестровый номер в ЕИС – 3463301269922000008, соглашение о расторжении от 11.11.2022 (сумма контракта – 3 432,50 рублей);

- от 01.07.2022 № 458 оказание услуг по осуществлению холодного водоснабжения и водоотведения 51 218,65 рублей, ИКЗ – 223463301269946330100100210013700244, реестровый номер в ЕИС – 3463301269922000006, соглашение о расторжении от 09.12.2022 (сумма контракта – 14 189,45 рублей));

4) в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в количестве 1 единицы - контракт от 01.07.2022 № 4640501539 на поставку электрической энергии (мощности) на сумму 107 000,00 рублей, ИКЗ – 223463301269946330100100010023514247, реестровый номер в ЕИС – 3463301269922000004, соглашение о расторжении от 29.12.2022 (сумма контракта – 97 546,47 рублей).

- в проверяемом периоде 2023 года:

1) в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в количестве 2 единиц на общую сумму – 836 194,34 рублей (контракты: от 17.01.2023 № 458 на оказание услуг по осуществлению холодного водоснабжения на сумму 47 057,66 рублей, ИКЗ – 223463301269946330100100060010000244, реестровый номер в ЕИС – 3463301269923000003 и от 17.01.2023 № 402 на поставку тепловой энергии в виде горячей воды, на сумму 789 136,68 рублей, ИКЗ –

233463301269946330100100040013530247, реестровый номер в ЕИС - 3463301269923000001);

4) в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ в количестве 1 единицы - контракт от 19.01.2023 № 4640503216 на поставку электрической энергии (мощности) на сумму 560 000,00 рублей, ИКЗ- 233463301269946330100100030013514247, реестровый номер в ЕИС - 3463301269923000002.

2.3. Проверкой установлено, что Заказчиком в ЕИС не размещена информация и документы, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2.3.1. Частью 1 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ определено, что при условии установления Правительством Российской Федерации минимальной доли закупок заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях выполнения обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи;

2) размещает отчет, указанный в пункте 1 части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ, в единой информационной системе или направляет его в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий оценку выполнения заказчиком обязанности, предусмотренной частью 1 указанной статьи, если в соответствии с частью 7 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ такой отчет не размещается в единой информационной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком» утверждено Положение о требованиях к содержанию и форме отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок, о требованиях к содержанию обоснования невозможности достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, о порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок таких отчета и обоснования (далее - Положение).

В силу пункта 3 Положения отчет подготавливается (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 Положения) в единой информационной системе по форме согласно приложению автоматически не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным, путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, заключенных заказчиками, содержащийся в единой информационной системе.

На основании пункта 4 Положения заказчик не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным:

а) включает в отчет обоснование (если по итогам отчетного года объем закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, составляет менее размера минимальной доли закупок);

б) подписывает отчет усиленной квалифицированной электронной (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 Положения) подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Исходя из пункта 5 Положения размещение отчета в единой информационной системе (за исключением случая, предусмотренного пунктом 12 Положения) осуществляется автоматически не позднее одного часа с момента его подписания.

Проверкой установлено, что по итогам 2022 года Заказчиком Отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг в единой информационной системе не размещен.

Таким образом, Заказчиком в нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ информация, размещение которой предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не размещена в единой информационной системе в сфере закупок (в части неразмещения до 1 апреля 2023 года Отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг).

2.3.2. В соответствии с частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 указанной статьи, и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе.

На основании части 4.1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ порядок подготовки отчета, указанного в части 4 указанной статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Из Постановления Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в Положение о Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (пункта 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных указанным постановлением) следует, что отчет по итогам отчетного года в форме электронного документа подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в единой информационной системе в срок, установленный частью 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ (до 1 апреля года, следующего за отчетным годом).

Установлено, что Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2022 год Заказчиком в единой информационной системе не размещен.

Таким образом, в нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, информация, размещение которой предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не размещена Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (в части неразмещения до 1 апреля 2023 года Отчета об объеме закупок у

субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

Указанные в пункте 2.3. нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

2.4. Заказчиком при осуществлении закупок, указанных в настоящем пункте Акта, допущено нарушение статьи 23 Закона № 44-ФЗ выразившееся в не указании в документах о приемке в отношении отдельных закупок идентификационного кода закупки (далее – ИКЗ).

Установлено, что в документах о приемке, указанных в Таблице ниже, отсутствует информация об ИКЗ.

Таблица

№ п/п	Реквизиты контракта	Сумма (цена) контракта, рублей (с учетом расторжения)	ИКЗ	Информация об указании/отсутствии ИКЗ в Документе о приемке (в случае отсутствия ИКЗ – указаны реквизиты Документа о приемке)
1.	от 01.07.2022 № 124/22	3 600,00	2234633012699463301001000400000 00244	ИКЗ не указан Акт от 31.08.2022 № 1953
2.	от 01.07.2022 № 4640501539	97 546,47	2234633012699463301001000100235 14247	ИКЗ не указан Акт от 31.07.2022 № 4640501539/015470 Акт от 31.08.2022 № 4640501539/017697
3.	от 02.12.2022 31	21 957,40	2234633012699463301001000400000 00244	ИКЗ не указан УПД от 07.12.2022 № 1-785
4.	от 30.11.2022 № 30	5 500,00	2234633012699463301001000400000 00244	ИКЗ не указан Акт выполненных работ от 13.12.2022 № б/н
5.	от 04.10.2022 № 27/22	14 072,03	2234633012699463301001000400000 00244	ИКЗ не указан УПД от 05.10.2022 № 2-1556

В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки указывается в плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

К иным документам, предусмотренным Законом № 44-ФЗ, относятся в том числе, документы о приемке, оформление которых предусмотрено частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 23 Закона № 44-ФЗ идентификационный код закупки обеспечивает взаимосвязь документов, указанных в части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в ходе исполнения заключенных в проверяемом периоде отдельных контрактов (при осуществлении неконкурентных закупок), подписаны документы о приемке без указания в них идентификационного кода закупки.

Следует отметить, что аналогичное нарушение допущено Заказчиком и в иных документах о приемке.

2.5. Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных частями 1, 7 статьи

31 Закона № 44-ФЗ в проверяемом периоде заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Положениями статьи 31 Закона № 44-ФЗ определен перечень единых требований, устанавливаемых к участникам закупок, которые в равной мере предъявляются ко всем участникам закупок.

С 01.01.2022 года в соответствии с положениями частей 1 и 7 статьи 31 Закона № 44-ФЗ единые требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок, в том числе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

На дату составления настоящего Акта Законом № 44-ФЗ не установлен порядок реализации заказчиками обязательств, предусмотренных частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ об установлении единых требований при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ. Однако данное обязательство заказчиков предусмотрено частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, и, соответственно должно быть исполнено.

Проверкой установлено, что Заказчиком в проверяемом периоде при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ вышеуказанные обязательные нормы по установлению единых требований к контрагентам по указанным контрактам (участникам закупок), предусмотренные частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, не исполнены (Заказчиком не подтверждено принятие зависящих от него разумных и законных мер по исполнению указанных норм).

Таким образом, Заказчиком в проверяемом периоде при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ допущено нарушение требований, установленных частями 1, 7 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в части неустановления к контрагентам по контрактам единых требований, предусмотренных частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

3. Результативная часть

3.1. Заказчиком в нарушение части 2 статьи 30.1 Закона № 44-ФЗ информация, размещение которой предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не размещена в единой информационной системе в сфере закупок (в части неразмещения до 1 апреля 2023 года Отчета об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Заказчиком, в нарушение части 4 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, пункта 4 Правил подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238, информация, размещение которой предусмотрено в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, не размещена Заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок (в части неразмещения до 1 апреля 2023 года Отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций).

3.2. Заказчиком в нарушение требований части 1 статьи 23 Закона № 44-ФЗ в ходе исполнения заключенных в проверяемом периоде отдельных контрактов (при осуществлении неконкурентных закупок), подписаны документы о приемке без указания в них идентификационного кода закупки.

3.3. Заказчиком в проверяемом периоде при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ допущено нарушение требований, установленных частями 1, 7 статьи 31 Закона № 44-ФЗ в части неустановления к контрагентам по контрактам единых требований, предусмотренных частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ.

3.4. Инспекцией не установлены нарушения, при которых возникла необходимость выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

3.5. Инспекцией установлены нарушения, при которых возникла необходимость передать информацию и материалы в Министерство финансов и бюджетного контроля Курской области для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

3.6. Инспекцией не установлены нарушения, при которых возникла необходимость применения иных мер по устранению нарушений законодательства о контрактной системе, в том числе обращения в суд, арбитражный суд, передача материалов в правоохранительные органы.

Руководитель Инспекции

Члены Инспекции:

Т.Б. Баранчикова

И.В. Колюшева

Л.А. Рогожина